

《成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设三年行动计划（2020—2022年）》解读

成都市发展和改革委员会 杨羽

2020年4月21日



一 区域协调发展战略部署

二 都市圈内涵机理和经验案例

三 《三年行动计划》总体要求

四 《三年行动计划》重点任务

五 《三年行动计划》保障机制

六 《三年行动计划》项目支撑



区域协调发展战略部署

1.1 中央财经委员会第五次会议

2019年8月26日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平主持召开中央财经委员会第五次会议，研究**推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局**问题。习近平在会上发表重要讲话强调，要根据各地的条件，走合理分工、优化发展的路子，落实主体功能区战略，完善空间治理，**形成优势互补、高质量发展的区域经济布局**。

会议指出，当前我国区域发展形势是好的，同时经济发展的空间结构正在发生深刻变化，**中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式**。新形势下促进区域协调发展，要按照客观经济规律调整完善区域政策体系，发挥各地区比较优势，促进各类要素合理流动和高效集聚，增强创新发展动力，加快构建高质量发展的动力系统，**增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力**。

1.2 中央财经委员会第六次会议

2020年1月3日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平主持召开中央财经委员会第六次会议，研究**推动成渝地区双城经济圈建设**问题。习近平在会上发表重要讲话强调，要**推动成渝地区双城经济圈建设，在西部形成高质量发展的重要增长极**。

会议指出，推动成渝地区双城经济圈建设，有利于在西部形成高质量发展的重要增长极，打造内陆开放战略高地，对于推动高质量发展具有重要意义。要尊重客观规律，发挥比较优势，推进成渝地区统筹发展，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚，**强化重庆和成都的中心城市带动作用，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，助推高质量发展**。

会议强调，成渝地区双城经济圈建设是一项系统工程，要加强顶层设计和统筹协调，突出中心城市带动作用，强化要素市场化配置，牢固树立一体化发展理念，做到统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施，唱好“双城记”。要加强交通基础设施建设，加快现代产业体系建设，增强协同创新发展能力，优化国土空间布局，加强生态环境保护，推进体制创新，强化公共服务共建共享。

1.3 省委加快推动成渝地区双城经济圈建设在川开局起势

置身国家推动成渝地区双城经济圈建设的战略大局之下，省委加快成德眉资同城化发展，2020年1月16日，省委书记、省人大常委会主任彭清华主持召开成德眉资同城化发展推进会并讲话，强调要深入学习贯彻习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上的重要讲话精神，要站位战略全局，**把加快成德眉资同城化发展作为推动成渝地区双城经济圈建设的先手棋**，加快推动成渝地区双城经济圈建设在川开局起势，会议就分阶段推进成德眉资同城化发展作了系统部署。

为加强统筹协调，2020年1月14日，省委、省政府成立了**四川省推进成德眉资同城化发展领导小组**。

服务成渝地区双城经济圈建设的支撑性工程

成德眉
资同城
化发展

实施“一干多支”发展战略的牵引性工程

1.4 共同提升发展能级，形成高质量发展动力源

成都作为全省发展主干和成渝地区发展极核，是形成高质量发展动力源的关键所在。随着人口和产业加速聚集，成都空间不足的矛盾日益凸显，面临产业特别是先进制造业承载能力不足的现实挑战。

成都西部区域是生态功能区，是都江堰灌区的核心区，还有龙泉山城市森林公园，可开发利用空间十分有限；南部区域核心是天府新区，不能布局更多制造业；北部区域面积相对较小；中部区域开发强度高，人口密度大。

成都既要**建设践行新发展理念的公园城市示范区**，在全域发展中把生态价值考虑进去，又要**成为引领高质量发展的增长极和动力源**，增强人口和经济承载力。

同城化发展
都市圈建设

跨越龙泉山向东发展，谋划打造以先进制造业为主要功能的现代化新区

成都与德眉资3市同城化发展，促进优化经济地理，在更大范围集聚和配置资源



一 区域协调发展战略部署

二 都市圈内涵机理和经验案例

三 《三年行动计划》总体要求

四 《三年行动计划》重点任务

五 《三年行动计划》保障机制

六 《三年行动计划》项目支撑

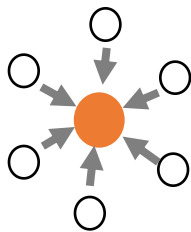
二

都市圈内涵机理和经验案例

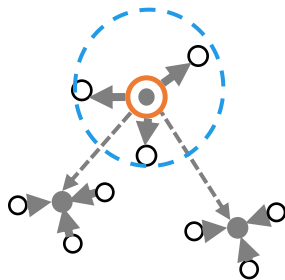
2.1 都市圈内涵

区域空间结构按照**城市**→**都市圈**→**城市群**的路径演进，
都市圈介于城市、城市群之间。

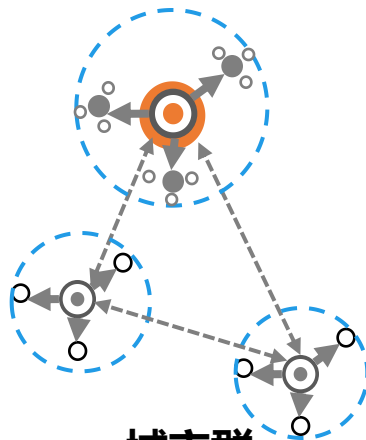
同城化发展是城市间区域合作最紧密、
最高级的形态，也是现代化都市圈形成的
必由之路，现代化都市圈是城市向城
市群演进的**过渡形态**。



城市



都市圈



城市群





都市圈内涵机理和经验案例

2.2 都市圈定义

2019年2月，《国家发展改革委关于培育发展现代化都市圈的指导意见》

“都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态”。

The screenshot shows the official website of the State Development and Reform Commission (NDRC). The page title is "国家发展改革委关于培育发展现代化都市圈的指导意见" (Opinions on Cultivating and Developing Modern Metropolitan Circles). The date is 2019-02-21 16:48, and the source is the NDRC website. The document number is 发改规划〔2019〕328号. The text begins with "各省、自治区、直辖市人民政府，国务院有关部门，铁路总公司：" (Provincial, autonomous region, and municipal governments, relevant departments of the State Council, and China Railway Group Limited). The first paragraph states: "城市群是新型城镇化主体形态，是支撑全国经济增长、促进区域协调发展、参与国际竞争合作的重要平台。都市圈是城市群内部以超大特大城市或辐射带动功能强的大城市为中心、以1小时通勤圈为基本范围的城镇化空间形态。近年来，都市圈建设呈现较快发展态势，但城市间交通一体化水平不高、分工协作不够、低水平同质化竞争严重、协同发展体制机制不健全等问题依然突出。为加快培育发展现代化都市圈，经国务院同意，现提出以下意见。"

二

都市圈内涵机理和经验案例

2.3 国外都市圈建设典型案例

名称	空间范围	经验启示
纽约都市圈	包括波士顿、纽约、费城、巴尔的摩和华盛顿五座核心城市，以及围绕在这五座核心城市周围的40多个中小卫星城市，总面积13.8万平方公里，人口6500万。	一是以超前和整体的理念引领城市规划。二是充分发挥政府的政策指导作用，避免无限制的空间蔓延和恶性竞争。三是完善区域协调运行机制。
东京都市圈	包括“一都三县”，即东京都、千叶县、埼玉县和神奈川县；东京都除管辖狭义的东京23区以外，还管辖西郊26个市和6町8村，总面积2190.9平方公里，人口1350.7万。	一是法律规划先行，统筹都市圈协同发展。二是合理开发区域空间，完善都市圈功能分工。三是调整优化产业布局，促进区域产业协调发展。四是完善政策保障条件，构建快速化、一体化交通网络。五是强调生活环境建设，提高居民的社会福利水平。
伦敦都市圈	以伦敦--利物浦为轴线，包括了伦敦、伯明翰、谢菲尔德、曼彻斯特、利物浦等大城市和众多中小城镇，总面积4.5万平方公里，人口3650万。	一是城市规划科学合理。二是现代交通完善通畅。三是产业升级至关重要。四是协同机制切实可行。

历经长期发展，欧洲北美、东亚日韩涌现出众多人口密集、经济活跃、富有竞争力的世界级都市圈，如纽约都市圈、东京都市圈、伦敦都市圈等，均已发展成为所在国人口和资源主要集聚地和发展的支撑极核。

二

都市圈内涵机理和经验案例

2.4 国内都市圈建设典型案例

名称	空间范围	经验启示
上海都市圈	包括以上海为中心，周边苏州、无锡、南通、宁波、嘉兴、湖州、舟山等七市，总面积4.9万平方公里，人口6500万，2018年地区生产总值9.1万亿元。	一是统筹谋划都市圈的建设发展。二是强化新型交通基础设施支撑。三是强化都市圈区域战略协同。
广佛肇都市圈	包括广州市、佛山市、肇庆三市，总面积26232.1平方公里，人口2400万人，2018年地区生产总值3.5万亿元。	一是建立四级联席会议工作机制。二是坚持规划引领做好统筹谋划。三是在交界区域先行先试共建合作园。四是充分发挥市场主导作用。
南京都市圈	包括南京、镇江、扬州、淮安、芜湖、马鞍山、滁州和宣城八市，是国内为数不多的跨省都市圈之一，总面积6.3万平方公里，人口3255万，2018年地区生产总值3.37万亿元。	一是建立都市圈决策层、协调层、执行层三级运作机制。二是强化规划引领。三是共同建设基础设施。四是共同谋划产业体系。五是共同保护生态环境。六是共同提升民生服务。

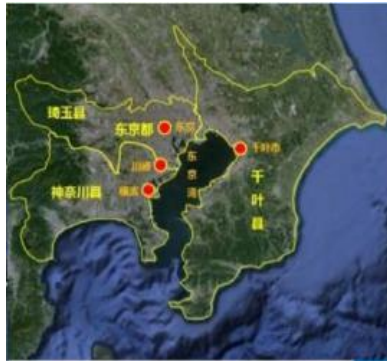
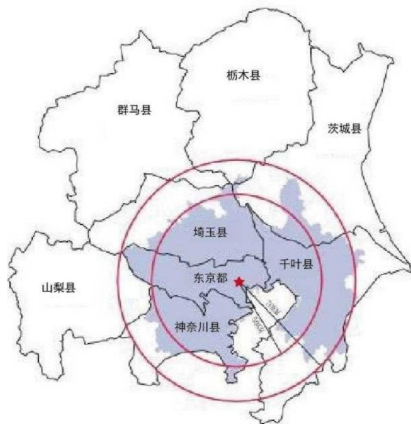
历经长期发展，欧洲北美、东亚日韩涌现出众多人口密集、经济活跃、富有竞争力的世界级都市圈，如纽约都市圈、东京都市圈、伦敦都市圈等，均已发展成为所在国人口和资源主要集聚地和发展的支撑极核。

二

都市圈内涵机理和经验案例

2.5 东京都市圈

东京都市圈是典型的组团式网络化发展模式，经过五轮规划建设，经历了“绿环带+新城”“一极集中”“一极+多点”“组团式网络结构”4个阶段，渐次推动了人口、产业以及城市功能的网络化布局，城市化率达90%以上，构建起一个人口3700万、经济总量1.7万亿美元的世界级大都市圈，成为日本集聚国际高端要素的窗口和主阵地。





一 区域协调发展战略部署

二 都市圈内涵机理和经验案例

三 《三年行动计划》总体要求

四 《三年行动计划》重点任务

五 《三年行动计划》保障机制

六 《三年行动计划》项目支撑

3.1 《三年行动计划》起草过程

为深入贯彻省委“一干多支”发展战略，全面落实成德眉资同城化发展推进会部署，按照省委确定的起步期、成长期、提升期三个阶段的建设要求，省推进成德眉资同城化发展领导小组办公室会同有关省直部门（领导小组成员单位）和成都、德阳、眉山、资阳四市开展了同城化发展起步期行动计划起草工作，在广泛征询意见的基础上，形成了《成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设三年行动计划（2020—2022年）》（以下简称《三年行动计划》），2020年2月25日，省推进成德眉资同城化发展领导小组第一次会议对《三年行动计划》进行了审议，根据审议情况进一步完善并报经领导小组同意后，《三年行动计划》正式印发实施。



四川省推进成德眉资同城化发展领导小组文件

川成德眉资同城领〔2020〕3号

四川省推进成德眉资同城化发展领导小组
关于印发《成德眉资同城化发展暨成都都市圈
建设三年行动计划（2020—2022年）》的通知

省推进成德眉资同城化发展领导小组成员单位，成都市、德阳市、
眉山市、资阳市同城化工作牵头部门：

《成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设三年行动计划



《三年行动计划》总体要求

聚焦践行新发展理念，做大做强全省经济发展“主干”和成渝地区双城经济圈支撑极核，《三年行动计划》提出了同城化发展起步期工作推进的**总体思路、基本原则和发展目标**。



三

《三年行动计划》总体要求

3.2 总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上的重要讲话精神，全面落实省委成德眉资同城化发展推进会议部署，切实把成德眉资同城化发展作为服务成渝地区双城经济圈建设的支撑性工程和实施“一干多支”发展战略的牵引性工程，聚焦建设面向未来、面向世界、具有国际竞争力和区域带动力的成都都市圈，以创新体制机制为抓手，以基础设施“同城同网”、创新协同开放共进、产业互补分工协作、统一市场体系建设、公共服务便民共享、生态环境共保共治为重点，下好先手棋，聚力抓落实，不断将成德眉资同城化发展、成都都市圈建设推向深入，努力将成都及其周边地区打造成为成渝地区经济发展最活跃的增长极和动力源，为成渝地区双城经济圈建设和四川区域协同发展提供基础支撑。

3.3 基本原则

01

**坚持尊重规律
务实推进**

遵循区域经济和城镇化发展规律，顺应产业升级、人口流动和空间演进趋势，充分考虑成德眉资同城化基础条件和4市发展水平及功能定位差异，科学把握成德眉资同城化发展的方向路径，因势利导推动成都都市圈建设。

02

**坚持深化改革
创新发展**

以问题导向，强化制度、政策和模式创新为引领，坚决破除制约资源要素自由流动和高效配置的体制机制障碍，积极探索经济区和行政区适度分离，完善区域合作成本共担、利益共享体制机制，合力推动成都都市圈建设。

03

**坚持市场主导
政府引导**

充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府在统筹协调、规划政策引领、空间开发管制、公共资源配置、体制机制改革等方面的作用，合力优化营商环境，激励市场主导、企业主体推动成都都市圈建设。

04

**坚持优势互补
共建共享**

统筹都市圈整体利益和成德眉资4市发展目标，突出增强成都中心城市核心功能和充分发挥德眉资3市特色优势，推动城市功能互补、产业错位发展、空间优化布局，共同实现高质量发展，高水平推进成都都市圈建设。

05

**坚持突出重点
压茬推进**

充分认识同城化发展的长期性、系统性，统筹发展总体方向和战略布局，注重厘清阶段性目标任务，突出交通、产业协作带建设、交界地区融合发展，努力在重点领域、重点区域率先突破，支撑成都都市圈加快建设。



《三年行动计划》总体要求

3.4 发展目标

3.4.1 总体目标



力争到2022年，区域地区生产总值突破2.7万亿元

- 基础设施一体化程度显著提高，基本公共服务均等化总体实现，行政壁垒和体制机制障碍基本消除，在机制建设、交通“同城同网”、公共服务便利共享等重点领域和“三区三带”、交界地带等先行区域建设方面取得显著成效，奠定现代化都市圈建设的坚实基础。

3.4 发展目标

3.4.2 分领域目标

力争2022年，基本形成“三区三带”专业化分工协作体系，协同打造形成若干万亿级、千亿级产业集群，初步建成具有全国影响力的重要经济中心。

力争2022年，以成都为核心的区域创新策源建设取得重大突破，区域科技服务业实现极大发展，以企业需求为导向的科技成果转化体系进一步健全，初步形成具有全国影响力的科技创新中心基础体系。

有力提升现代产业协作引领功能

有力提升创新资源集聚转化功能

提升改革系统集成和内陆开放门户功能

有力提升人口综合承载服务功能

力争2022年，天府新区、自贸试验区及协同改革先行区、国际空港陆港、国家级开发区、国际（地区）合作园区等开放平台、开放枢纽服务能力显著增强，初步建成具有全国影响力的改革开放新高地。

力争2022年，城乡基层治理体系和能力建设取得积极进展，公共资源实现合理配置，基本公共服务实现普惠共享，沱江、岷江流域环境质量显著改善，空气质量优良天数逐年提升，初步建成具有全国影响力的高品质生活宜居地。



一 区域协调发展战略部署

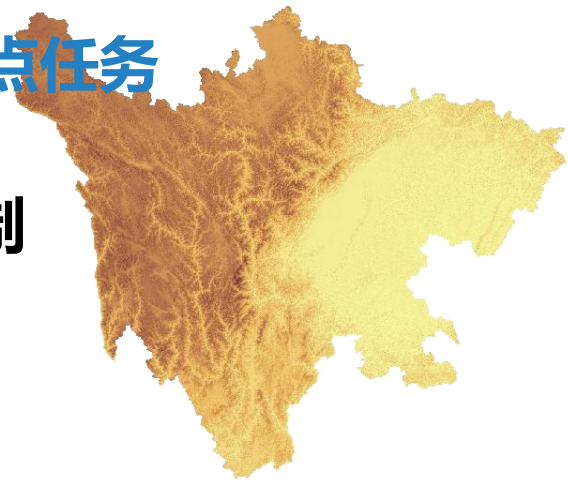
二 都市圈内涵机理和经验案例

三 《三年行动计划》总体要求

四 《三年行动计划》重点任务

五 《三年行动计划》保障机制

六 《三年行动计划》项目支撑



四

《三年行动计划》重点任务

（一）发挥高能级空间载体引领作用，共建都市圈高质量发展先行示范区

（二）推进基础设施“同城同网”，共建便捷畅达智慧都市圈。

（三）推进产业全面融合错位协同发展，共建支撑高质量发展现代产业体系

（四）推进市场体系统一共建，促进要素自由流动资源高效配置

（五）推进创新体系全面融合，增强协同创新发展能力

（六）大力提升协同开放水平，加快建设改革开放新高地

（七）推进公共服务便民共享，共建幸福和谐都市圈

（八）推进生态环境共保共治，共建美丽宜居都市圈



四

《三年行动计划》重点任务

4.1发挥高能级空间载体引领作用，共建都市圈高质量发展先行示范区

- ① 打造成德临港经济产业协作带
- ② 打造成眉高新技术产业协作带
- ③ 打造成资临空经济产业协作带
- ④ 推动毗邻城市交界地带融合发展



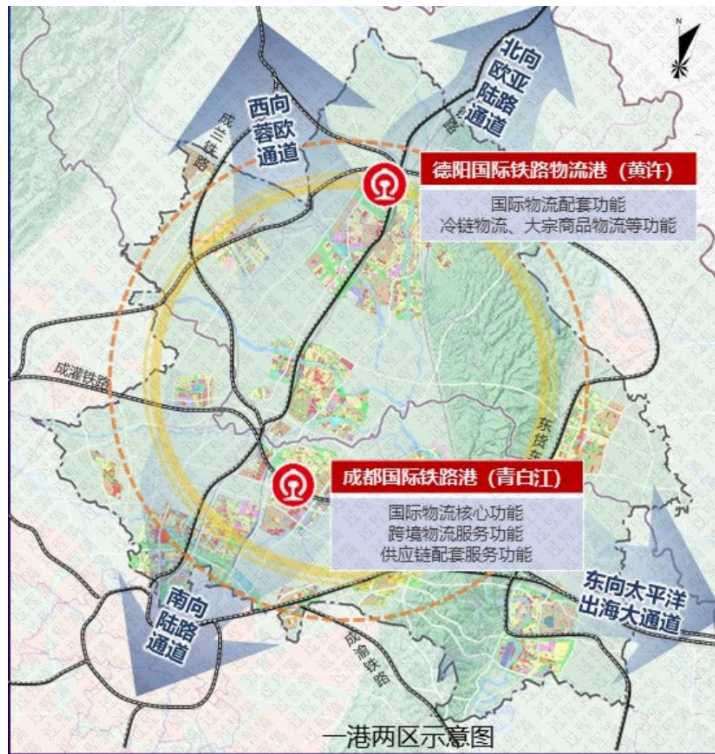
四

《三年行动计划》重点任务

4.1发挥高能级空间载体引领作用，共建都市圈高质量发展先行示范区

4.1.1打造成德临港经济产业协作带

着眼服务全省制造业转型升级、建设外向型经济发展高地，共建共享成都国际铁路港经开区建设势能，探索推动成都国际铁路港和德阳国际铁路物流港一体化运营；以建设全面改革创新试验区、国家科技成果转移转化示范区为载体，发挥成德两市比较优势，打造先进制造业产业集群，构建成都德临临港经济产业协作带。



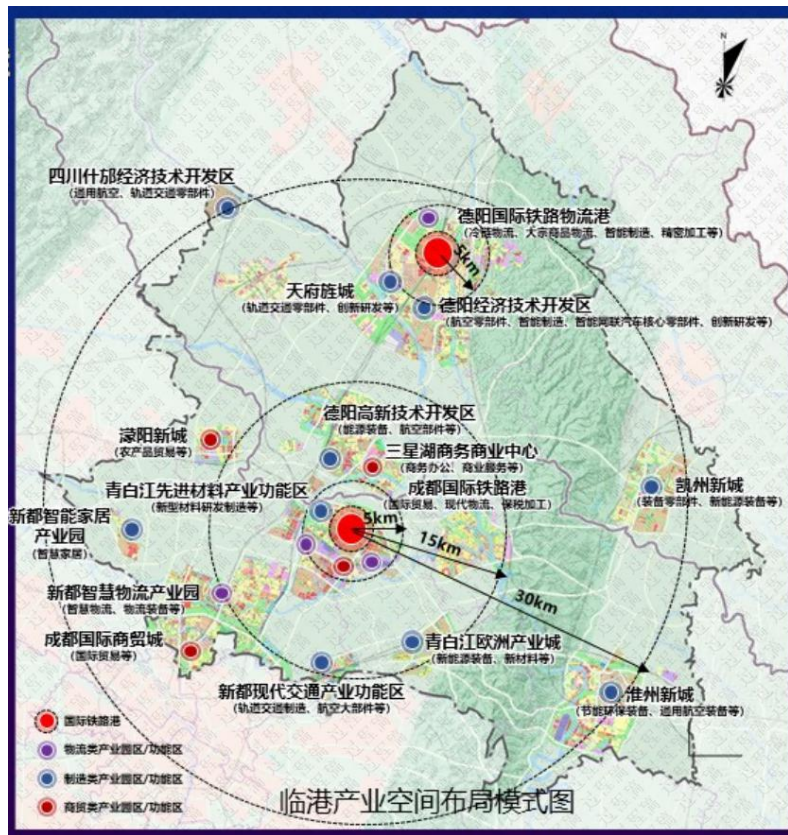
四

《三年行动计划》重点任务

4.1发挥高能级空间载体引领作用，共建都市圈高质量发展先行示范区

4.1.1打造成德临港经济产业协作带

细化建立成德临港经济产业协作带工作机制，加快建设成都国际铁路港综保区和陆港型国家物流枢纽基础设施，合力推动成德合资公司加快建设德阳国际铁路物流港基础设施，协同提升枢纽能级和口岸功能，以陆港枢纽和国际班列支撑，以成都欧洲产业城、新都智慧物流产业园、淮州新城、濠阳新城和德阳高新区、凯州新城、天府旌城为主要载体，协同发展物流、装备、电子信息和服务产业。力争到2022年，构建形成成德临港经济产业带专业化分工体系，打造形成万亿级装备制造产业集群和千亿级现代物流产业集群。



四

《三年行动计划》重点任务

4.1发挥高能级空间载体引领作用，共建都市圈高质量发展先行示范区

4.1.2打造成眉高新技术产业协作带

着眼建设内陆开放门户和打造国家级高新技术产业基地，共建共享天府新区建设势能，充分发挥天府新区的品牌影响力带动力，以电子信息、先进材料及新能源、生物医药、轨道交通产业协作和金融、商贸、科教、医疗、文化产业合作为重点，共促沿天府大道南延线布局高新技术产业，协同打造现代服务业先行示范区，构建成眉高新技术产业协作带。



4.1发挥高能级空间载体引领作用，共建都市圈高质量发展先行示范区

4.1.2打造成眉高新技术产业协作带

细化建立成眉高新技术产业协作带工作机制，加快推动成都科学城、天府总部商务区、天府文创城等核心载体和“五区协同”总部基地、独角兽岛、加州智慧城、联想创新科技园等引擎性项目建设，力争开工建设成眉高新技术转化试验基地，以建设川港合作示范园区为载体，合作发展现代服务业，推动天府新区成都片区、双流区、新津县与天府新区眉山片区、仁寿县、彭山区加强产业协作。力争到2022年，构建形成成眉高新技术产业带专业化分工体系，打造形成万亿级高新技术产业集群。



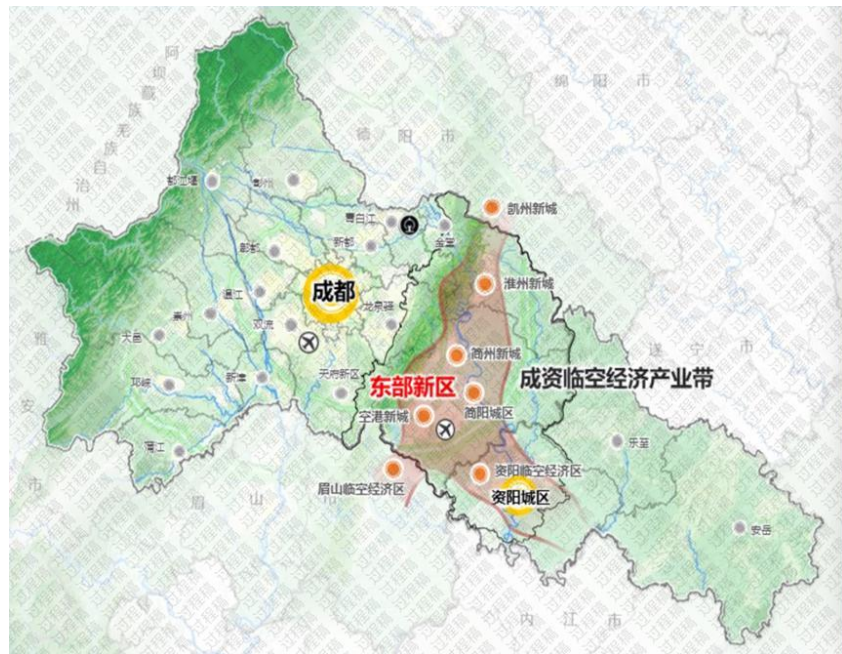
四

《三年行动计划》重点任务

4.1发挥高能级空间载体引领作用，共建都市圈高质量发展先行示范区

4.1.3打造成资临空经济产业协作带

着眼打造成渝发展主轴新兴增长极，推动成渝地区双城经济圈“双核”相向发展，共建共享成都东部新区建设势能，以共建成都天府国际机场临空经济区“一区两片”为纽带，协同打造成资临空经济产业协作带。



4.1发挥高能级空间载体引领作用，共建都市圈高质量发展先行示范区

4.1.3打造成资临空经济产业协作带

细化建立成资临空产业协作带工作机制，推动资阳中心城区组团与成都东部新区规划统筹，加快推进成都东部新区综合交通枢纽、成资大道等重点交通项目建设，大力推进成都空港新城、简州新城、成都空天产业功能区、简阳临空经济及西部电商物流产业功能区、资阳临空经济区、资阳高新区等载体建设，强化协作、共同引导临空制造、智能制造、航空物流、航空服务、会展商务等产业项目错位布局，以2021年天府国际机场建成投运为契机，加快形成成资临空经济产业协作带专业化分工体系。力争到2022年，临空经济产业体系初见雏形。



四

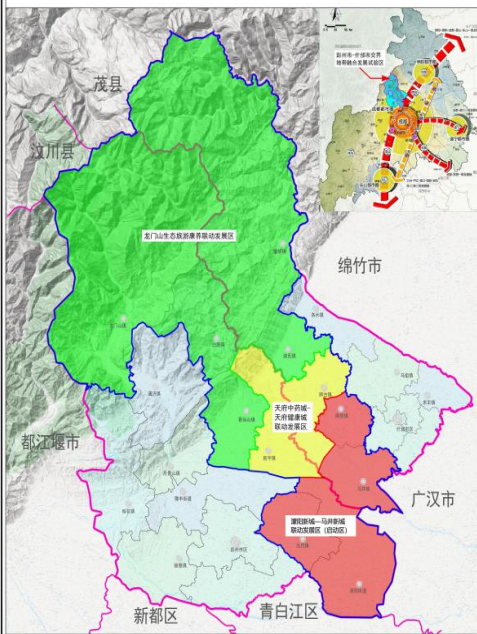
《三年行动计划》重点任务

4.1发挥高能级空间载体引领作用，共建都市圈高质量发展先行示范区

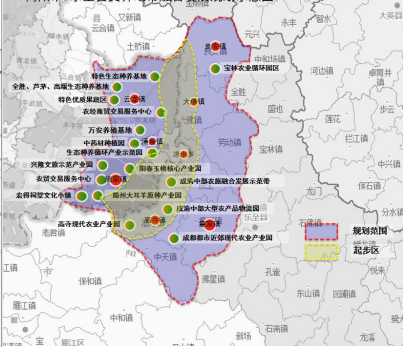
4.1.4推动毗邻城市交界地带融合发展

着眼打造同城化发展的若干支撑点，以促进毗邻城市交界区域融合发展为抓手，尊重基层首创精神，聚焦群众期盼，着力探索创新合作模式、推动同城化发展率先突破。推动青白江区—广汉市，彭州市—什邡市，金堂县—中江县，天府新区成眉片区及仁寿县、新津县、彭山区，简阳市—雁江区，简阳市—乐至县等对接形成交界地带融合发展实施方案并推动实施。打破行政分割，在交界地带交通畅通、公共服务便利共享、公共设施跨区域统筹服务、社会治安协同联防等领域形成亮点和可推广的经验。力争到2022年，推动形成各具特色的交界地带融合发展模式，探索形成一批有效合作机制和利益分享机制，打造形成具有全国影响力的同城化发展示范区。

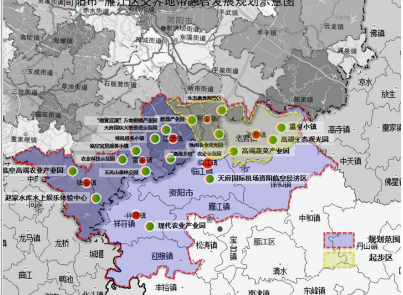
彭州—什邡交界地带融合发展规划示意图



简阳市—乐至县交界地带融合发展规划示意图



简阳市—雁江区交界地带融合发展规划示意图



四

《三年行动计划》重点任务

4.2推进基础设施“同城同网”，共建便捷畅达智慧都市圈

- ⑤ 打造轨道上的都市圈
- ⑥ 畅通都市圈路网
- ⑦ 拓展陆海联运网络体系
- ⑧ 促进交通管理服务同城
- ⑨ 统筹信息网络和市政设施建设



四

《三年行动计划》重点任务

4.2推进基础设施“同城同网”，共建便捷畅达智慧都市圈

4.2.1打造轨道上的都市圈

干线铁路

加快推进成自宜高铁建设，推动成南达万高铁开工建设，加快推进成渝中线高铁、川藏铁路引入成都枢纽线（天府站至朝阳湖铁路）前期工作，积极推动成渝铁路成都至隆昌段扩能改造等项目

城际铁路

开展成都至三台城际铁路、成都城际铁路外环线（彭州至德阳段）及眉山段研究

市域铁路

推动国家尽快印发成渝地区双城经济圈多层次轨道交通规划，力争开工建设成资S3线（轨道交通资阳线）、成德S11线、成眉S5线及支线

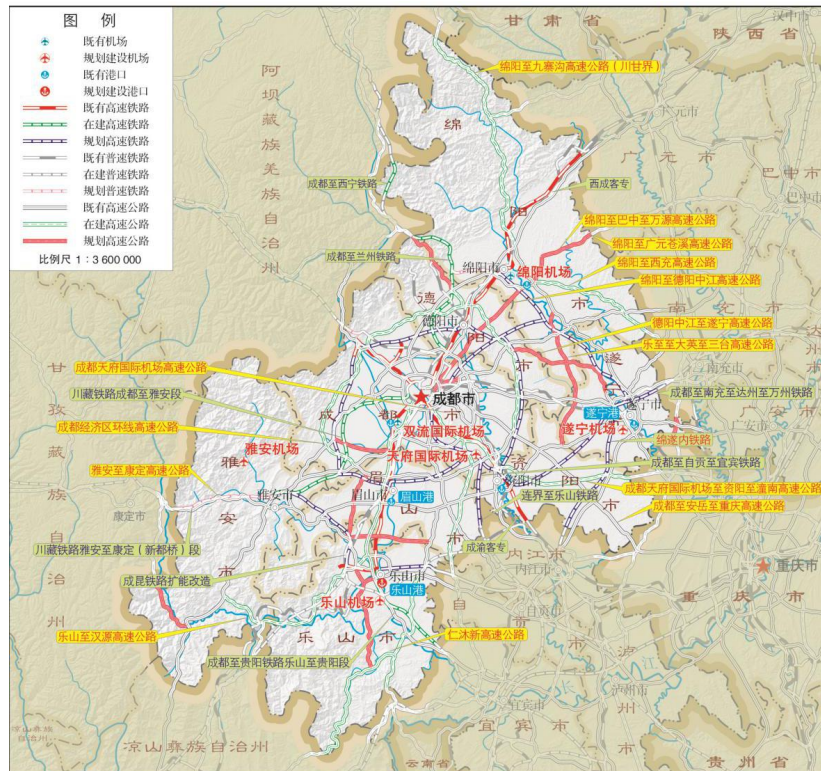
城市轨道交通

加快推进成都城市轨道交通第四期规划项目建设

4.2推进基础设施“同城同网”，共建便捷畅达智慧都市圈

4.2.2畅通都市圈路网

- 推动都市圈交通由“直连直通”升级为“互联互通”。
- 争取成资渝高速、成都经济区环线德简段建成通车，成绵高速扩容改造工程加快建设，成乐、成南高速扩容改造工程开工建设，启动天眉乐高速、成渝高速扩容等项目方案研究，加快建设天府大道北延线、天府大道眉山段、东西城市轴线等城市主干道和红星路南延线等快速通道，启动金简仁北延线、成渝高速至成宜高速连接线、乐金快速、乐简快速等快速通道方案研究。建成金简仁、成资大道等连接成都天府国际机场骨干快速路。
- 力争到 2022年，基本消除“断头路”“瓶颈路”，基本形成内畅外通的高快速路网。



四

《三年行动计划》重点任务

4.2推进基础设施“同城同网”，共建便捷畅达智慧都市圈

4.2.3拓展陆海联运网络体系



建设成都国际空港异地城市候机楼



推动中欧班列（成都）基地、蓉欧+东盟国际班列基地全面布局



推进物流枢纽、铁路专用线建设



加强铁路货运集疏公路和公路运输场站及配套设施建设



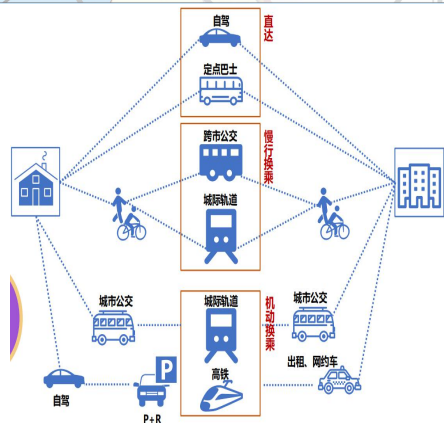
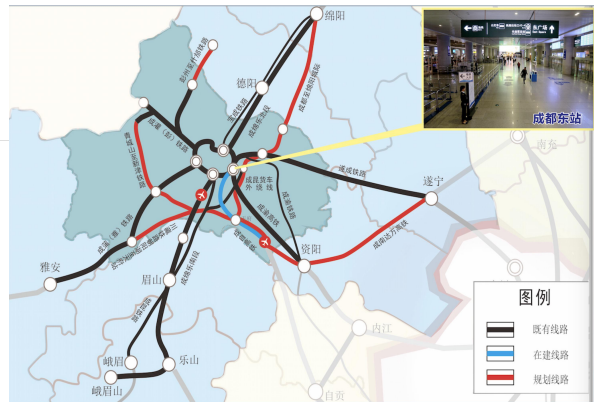
四

《三年行动计划》重点任务

4.2推进基础设施“同城同网”，共建便捷畅达智慧都市圈

4.2.4促进交通管理服务同城

- 完善都市圈交通运营管理服务体制，提升铁路公交化服务水平，优化交界区域公交线网，推行公共交通“一卡通”，实施交通运输联合执法，着力构建统一的交通管理服务系统。
- 进一步加密城际间高铁（动车）频次、优化开行方案，联合购置（租赁）一批新型公交化高铁（动车）组并投运。
- 全面取缔跨行政区道路非法设置限高、限宽等路障设施，实现交通信息共享、监管协同、联合执法。
- 探索建立跨市高速公路运营补偿和结算机制，有序推动新开行一批跨市域公交线路，巩固公交“一卡通”成果，推动实现一卡通乘、一码通乘、优惠共享和跨市域多场景应用。
- 力争到2022年，基本实现都市圈交通管理服务同城化。



四

《三年行动计划》重点任务

4.2推进基础设施“同城同网”，共建便捷畅达智慧都市圈

4.2.5统筹信息网络和市政设施建设

- 共同打造智慧都市圈，协同推进5G、云计算、物联网、大数据、工业互联网等新型信息基础设施布局，合力打造一批基于新一代信息技术的跨区域智慧应用场景；依托四川政务服务网，积极推进公共管理、政务服务、社会治理、地理空间等领域信息同城，力争到2022年构建形成联通各地同城化数据资源共享交换平台。
- 统筹区域市政基础设施布局，共同推进区域电网改造和联合电力交易市场建设，协同推进交界地带垃圾处置等公用设施统筹建设、跨市域运营服务。
- 建立建材生产信息共享、产品协调机制，推进砂石资源市场合作，协同保障重大项目建设。
- 开放市政服务市场，支持有实力企业跨区域承担城市环卫绿化等服务。



四

《三年行动计划》重点任务

4.3推进产业全面融合错位协同发展，共建支撑高质量发展现代产业体系

- ⑩ 促进制造业高质量协同发展
- ⑪ 共同壮大现代服务业市场
- ⑫ 共推现代农业转型升级
- ⑬ 共促文旅产业融合发展
- ⑭ 共促新经济发展



四

《三年行动计划》重点任务

4.3推进产业全面融合错位协同发展，共建支撑高质量发展现代产业体系

4.3.1促进制造业高质量协同发展

编制发布同城化制造业
优势产业发展指导目录



配套实施制造业产业
转移支持政策

支持龙头企业组建一批跨
区域产业生态圈建设联盟



促进制造业
高质量协同发展



创建一批国家和省级新
型工业化产业示范基地、
院士（专家）产业园

推进产业关联园区结对发
展、共建园区，打造一批
“5+1”重点特色园区



共同构建错位发展、有序
竞争、高效协同的跨区域
产业生态圈

四

《三年行动计划》重点任务

4.3推进产业全面融合错位协同发展，共建支撑高质量发展现代产业体系

4.3.2共同壮大现代服务业市场

推动服务业龙头企业跨区域一体布局发展



“同标” “同质” 打造特色商业街区



打造一批具有国际影响力的高能级商圈



协同支持新型消费业态跨区域发展



实施成都都市圈老字号振兴发展计划



共同营造周末经济、夜间经济等消费场景



四

《三年行动计划》重点任务

4.3 推进产业全面融合错位协同发展，共建支撑高质量发展现代产业体系

4.3.3

共建一批绿色蔬菜、特色水果、畜禽水产养殖“菜篮子”基地

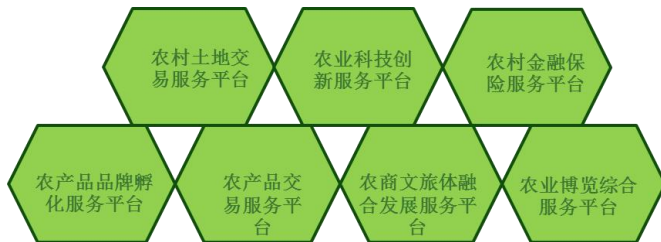
打造四川省种质资源库和西部现代农业种业发展高地

整合提升乡村振兴“七大共享平台”服务能力

促进“天府源”开展农产品共用品牌建设合作

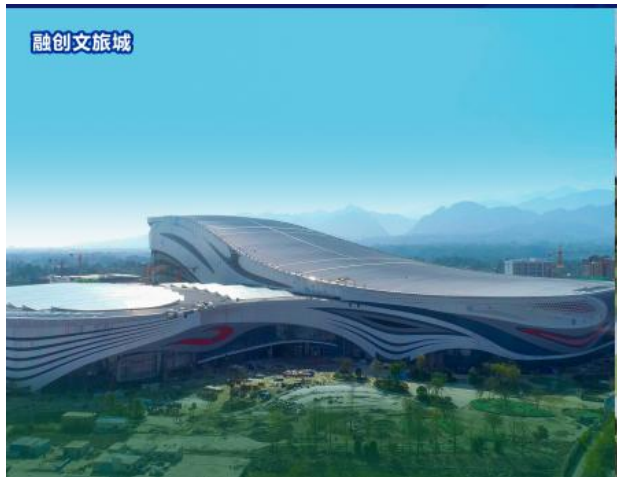
基本建成成德眉资都市现代高效特色农业示范区

项目编号	项目名称	所在地	流转面积	流转价格
440000000001	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	251.3000亩	433元/亩/年
440000000002	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	168.6400亩	900元/亩/年
440000000003	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	50.6300亩	700元/亩/年
440000000004	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	65.1100亩	1600元/亩/年
440000000005	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	73.9000亩	700元/亩/年
440000000006	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	34.6800亩	900元/亩/年
440000000007	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	294.9140亩	650元/亩/年
440000000008	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	31.5800亩	1000元/亩/年
440000000009	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	144.4000亩	900元
440000000010	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	70.9900亩	800元/亩/年
440000000011	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	131.6400亩	800元/亩/年
440000000012	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	153.1100亩	900元/亩/年
440000000013	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	56.8800亩	750元/亩/年
440000000014	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	360.0000亩	380元/亩/年
440000000015	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	80.2700亩	533元/亩/年
440000000016	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	200.0000亩	700元/亩/年
440000000017	仁寿县双河乡双河村14组11.1亩土地经营权流转项目	仁寿县	6.0000亩	800元/亩/年



4.3 推进产业全面融合错位协同发展，共建支撑高质量发展现代产业体系

4.3.4 共促文旅产业融合发展



➤ 创建都市圈国家（省级）全域旅游示范区

➤ 联合推出“三九大”精品旅游线路

➤ 争取出台都市圈旅游景点区域内居民优惠统一政策

➤ 建立文化遗产联合保护机制

➤ 强化文旅市场协同监管、联动执法

4.3 推进产业全面融合错位协同发展，共建支撑高质量发展现代产业体系

4.3.5 共促新经济发展

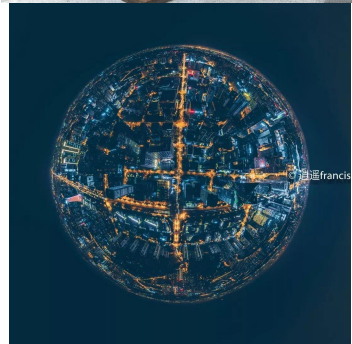
联合编制发布城市机会清单并形成常态化合作机制

建立新经济信息共享渠道和智库交流机制

引导有实力的德眉资企业加入成都新经济企业俱乐部

支持符合条件的德眉资企业进入
成都各类新经济基金投资项目库

推动成都引创荟系列专题活动、
新经济创业大赛等品牌活动持续向3市开放



四

《三年行动计划》重点任务

4.4 推进市场体系统一共建，促进要素自由流动资源高效配置

- 15 促进人力资源协同
- 16 推动金融协调发展与风险协同防控
- 17 共同优化区域营商环境



四

《三年行动计划》重点任务

4.4 推进市场体系统一共建，促进要素自由流动资源高效配置

4.4.1 促进人力资源协同

- 协同建设“三区三带”人才协同创新基地
- 共建都市圈人力资源服务平台
- 建立户籍与居住登记并行的人口服务管理新机制
- 持续推进成都口岸144小时过境免签外国人落地协同管控
- 探索共享科技专家库、共建院士（专家）工作站
- 组织开展成都专家人才市州行活动



顶级专家



科研人才



管理人才



蓝领工人

4.4 推进市场体系统一共建，促进要素自由流动资源高效配置

4.4.2 推动金融协调发展与风险协同防控



- 全方位共建共享交子金融“5+2”平台金融服务，推动盈创动力、农贷通等金融服务平台和园保贷等金融产品全面覆盖都市圈
- 协同实施“交子之星”上市企业培育计划，共同推动都市圈在天府（四川）联合股权交易中心挂牌企业不断增加
- 鼓励4市金融机构跨区域经营服务，推动融资担保、小额贷款等业务同城化，争取商业银行总行或省分行放宽信贷审批和业务创新权限
- 推动成都地方金融监管沙箱建设并支持为三市提供服务，联合打击非法集资、证券期货违法等金融违法犯罪活动

四

《三年行动计划》重点任务

4.4 推进市场体系统一共建，促进要素自由流动资源高效配置

4.4.3 共同优化区域营商环境

- 全面开设“成德眉资一体化企业登记绿色通道”，深化商事制度改革
- 建立守信联合激励和失信联合惩戒机制，打造信用都市圈
- 推进检验检测信息互通结果互认
- 建立健全跨区域知识产权行政执法协作机制
- 建立食品安全监测预警数据共享平台



四

《三年行动计划》重点任务

4.5推进创新体系全面融合，增强协同创新发展能力

18 建强科技创新策源地

19 打造区域创新共同体



四

《三年行动计划》重点任务

4.5推进创新体系全面融合，增强协同创新发展能力

4.5.1建强科技创新策源地

- 加快培育创建天府综合性国家科学中心
- 争取布局国家（重点）实验室，加快建设西部光源、超算中心、先进核能等重大科技基础设施，统筹建设高层次创新平台
- 以天府新区和成都国家自主创新示范区为主要载体，参与共建西部科学城、“一带一路”科技创新合作区和国际科技转移中心
- 加快民航科技创新示范区建设，规划建设东部新区未来科技城
- 畅通军民科技创新双向转化和应用通道，构建军民科技协同创新服务体系



四

《三年行动计划》重点任务

4.5推进创新体系全面融合，增强协同创新发展能力

4.5.2打造区域创新共同体



深化全面创新改革试验，推进成德绵科创走廊建设



协同开展双创八大升级行动，布局建设一批双创示范基地，探索建设区域协同创新中心，共建共享科创服务平台



协同开展职务科技成果所有权和长期使用权等改革试点



联合制定重大装备首台套推广应用目录、建立企业技术需求联合发布机制和知识产权价值评估统一标准



“科创通”平台辐射市州示意图



- 绵阳科创通平台
- 遂宁科创通平台
- 德阳科创通平台
- 乐山科创通平台
- 自贡科创通平台
- 泸州科创通平台
- 攀枝花科创通平台

四

《三年行动计划》重点任务

4.6 大力提升协同开放水平，加快建设改革开放新高地

- 20 打造开放平台和载体
- 21 促进开放政策共用共享



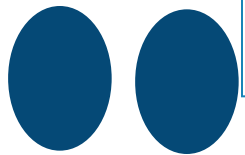
四

《三年行动计划》重点任务

4.6大力提升协同开放水平，加快建设改革开放新高地

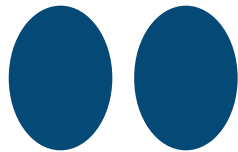
4.6.2促进开放政策共用共享

➤ 协同推进自贸试验区和
协同改革先行区建设



➤ 推动建设“一带一路”
进出口商品集散中心

➤ 推动服务贸易创新试点、
跨境电子商务综合试验区、
多式联运“一单制”
试点等经验模式率先在
都市圈复制推广



➤ 抱团参与川渝自贸
试验区协同开放示
范区建设



四

《三年行动计划》重点任务

4.7推进公共服务便民共享，共建幸福和谐都市圈

- 22 加速推进教育同城化
- 23 强化医疗健康同城合作
- 24 共促文化体育事业
- 25 推进社保医保同城发展
- 26 深化养老及社会救助协作
- 27 健全社会治理体系



四

《三年行动计划》重点任务

4.7推进公共服务便民共享，共建幸福和谐都市圈

4.7.1加速推进教育同城化



- 深入共建教育“八大共享平台”
- 共享成都“数字学校”“微师培”等优质网教资源
- 支持优质民办学校在都市圈建设分校
- 联合开展教师交流培训、教育科研
- 协同打造产教融合共同体
- 探索实践紧密对接产业链的中高职学校紧缺专业贯通招生培养

4.7推进公共服务便民共享，共建幸福和谐都市圈

4.7.2强化医疗健康同城合作



- 创新医疗服务共享途径，协同支持跨区域医疗专科联盟和多模式医联体建设，积极推动交界地区医疗服务能力提升，引导优质医疗资源扩容下延。
- 进一步完善都市圈医疗机构医疗救治双向转诊机制，共同推动远程医疗服务体系建设，推进跨市医师多机构执业，促进共享优质医疗服务。
- 力争实现电子居民健康卡4市通用，推动都市圈内二级及以上医疗机构检查检验结果互认。
- 完善突发公共卫生事件应急协作机制，实现重大疫情联防联控。

四

《三年行动计划》重点任务

4.7推进公共服务便民共享，共建幸福和谐都市圈

4.7.3共促文化体育事业

- 共同推出畅游4市的以居民身份主、社保卡等为载体的“惠民一卡通”“文旅护照”等公共文化服务共享产品，共同打造文化艺术精品项目。
- 协同开展青少年体育后备人才培养和群众性体育活动，探索共建优势体育项目特色学校和人才培养基地，联合申办大型赛事活动。
- 深化四地文物保护利用合作，打造金沙、三星堆、江口沉银、安岳石刻为代表的天府文化名片，积极推进三星堆 - 金沙古蜀文明联合申遗。
- 探索构建省级和4市文化馆、图书馆、博物馆联盟式运行模式。



4.7推进公共服务便民共享，共建幸福和谐都市圈

4.7.4推进社保医保同城发展

- 促进养老、失业保险、医疗保险、生育保险关系四地无障碍转移，推动工伤认定鉴定结果互认
- 推动四地实现跨统筹区职工个人账户家庭共济使用
- 全面实现在都市圈内的定点医药机构“两定”互认
- 实施区域内社保卡异地经办服务
- 完善异地就医协同监管机制
- 全面实现跨区域异地门诊医疗直接结算



四

《三年行动计划》重点任务

4.7推进公共服务便民共享，共建幸福和谐都市圈

4.7.5深化养老及社会救助协作

- 推动都市圈统筹规划养老服务设施
- 推动养老机构品牌化、规模化、连锁化发展
- 探索试行养老服务补贴异地结算，实现“养老扶持政策跟着老人走”
- 联合出台都市圈救助管理协同实施工作方案，实现“一站式”救助服务
- 共建儿童、老年人福利医疗康复基地，推进特殊教育标准化管理



四

《三年行动计划》重点任务

4.7推进公共服务便民共享，共建幸福和谐都市圈

4.7.6健全社会治理体系

- 推广建立以社会保障卡为载体的“一卡通”管理服务模式
- 依托蓉易办、天府市民云平台，推动“互联网+市民服务”模式覆盖都市圈
- 建立完善重大工程项目选址协商机制，共享城市管理精细化标准
- 建立城市交界地带治安管理、维护稳定联防联控机制
- 完善都市圈突发公共事件联防联控、灾害事件预防处理和紧急救援等联动机制
- 促进住房公积金与租购并举住房保障制度的衔接



四

《三年行动计划》重点任务

4.8推进生态环境共保共治，共建美丽宜居都市圈

- 28 加强水资源保障
- 29 构建绿色生态网络
- 30 推动环境联防联控



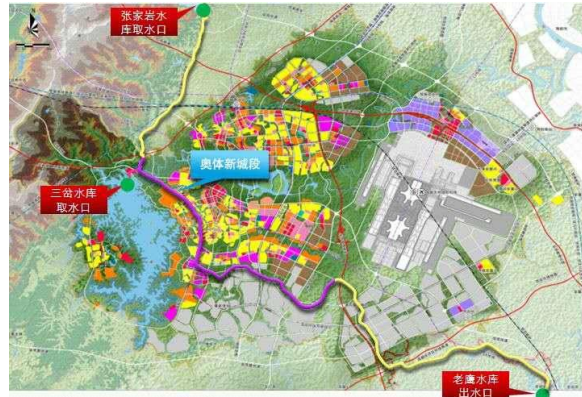
四

《三年行动计划》重点任务

4.8推进生态环境共保共治，共建美丽宜居都市圈

4.8.1加强水资源保障

- 协同推进“再造都江堰”水利大提升行动，推动李家岩水库、毗河供水一期、张老引水、老鹰水库水源保护—望水河泄水工程建成投用，推动“引大济岷”、长征渠引水、高景关水库、三坝水库等重大水利工程纳入国家“十四五”规划并适时开工建设，加快完善三岔湖等龙泉山以东灌区管理体制，创新黑龙滩等跨市水利工程体制机制。
- 力争到2022年区域水资源时空分布不均状况得到初步改善。

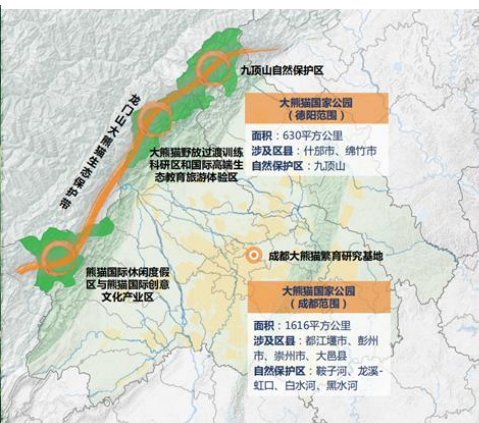
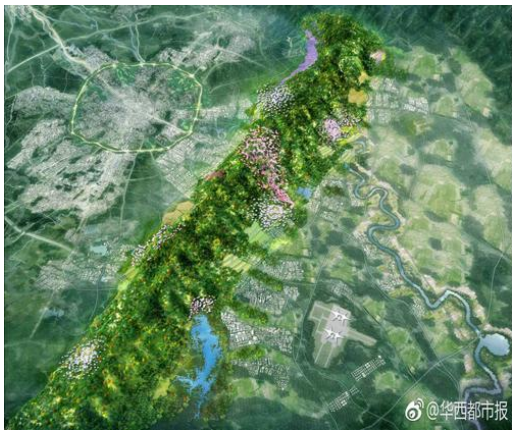


4.8推进生态环境共保共治，共建美丽宜居都市圈

4.8.2构建绿色生态网络

- 推动岷江流域岸线修复、林业生态治理和绿色经济发展。
- 共同打造沱江流域绿色发展示范带
- 积极申办2024年世界园艺博览会，联合建设公园城市生态场景建设及价值转化项目

- 联合实施天府绿道
- 龙泉山城市森林公园增绿增景
- 协同修复龙门山生态
- 共同建设大熊猫国家公园



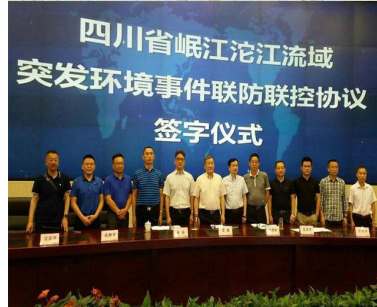
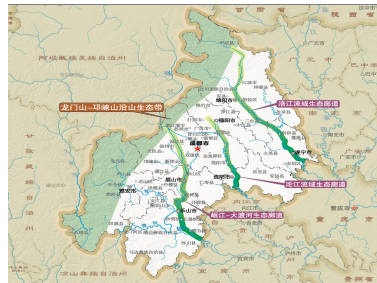
四

《三年行动计划》重点任务

4.8推进生态环境共保共治，共建美丽宜居都市圈

4.8.3推动环境联防联控

- 健全大气污染联防联控机制，共建生态环境科研及检测一体化网络，完善秸秆禁烧和综合利用、扬尘污染治理、移动源源头控制等大气污染联防联控工作机制，共建共享成都大气污染院士工作站等研究平台，持续提高空气质量优良率。
- 建立重点流域水环境治理联动机制，合力加强沱江、岷江流域水体联防联控和水环境综合治理，推动沱江流域城际入境断面水质达到III类以上标准，岷江流域城际入境断面水质持续改善。
- 积极探索建立统一生态保护标准和统一负面清单，落实岷江流域、沱江流域横向生态保护补偿协议，建立健全常态化跨区域生态补偿机制。





一 区域协调发展战略部署

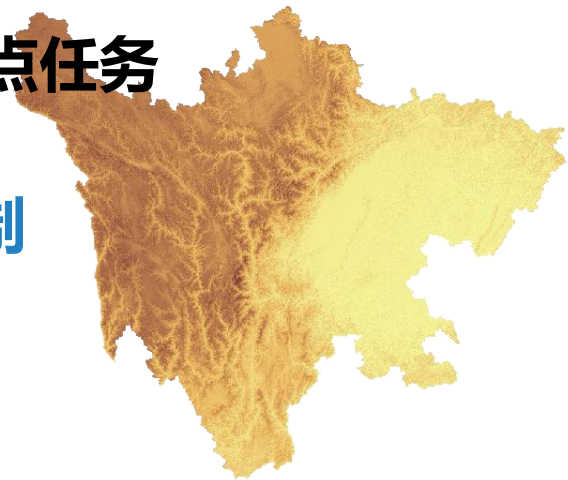
二 都市圈内涵机理和经验案例

三 《三年行动计划》总体要求

四 《三年行动计划》重点任务

五 《三年行动计划》保障机制

六 《三年行动计划》项目支撑



五

《三年行动计划》保障机制

加强组织领导

在成都平原经济区联席会议制度框架下，建立健全由省推进成德眉资同城化发展领导小组统筹协调，领导小组办公室具体组织、省直部门分领域指导，成德眉资四市主体负责的同城化工作推进机制。

强化规划引领

加快编制成都都市圈发展规划、“三区三带”空间规划及交通、产业、公共服务、生态环保等专项规划，配套制订专项实施方案推进落实，强化国土空间规划衔接。结合规划编制，谋划一批跨区域重大工程项目。

完善政策工具

研究出台支持社会资本参与同城化发展的政策措施，联合制定协同招商引资政策，引导、支持中央企业和省属国有企业参与同城化项目，建立主要发展指标数据交换机制。

强化要素保障

统筹跨区域项目用地指标和基本农田占补动态平衡。鼓励省市国有企业、行业龙头企业发起设立同城化发展基金，保障重大项目资金要素。因地制宜建立毗邻区域水、电、气、网络等资源要素融合联通共享机制。

共塑同城品牌

联合开展都市圈创意策划和形象推介，扩大成都都市圈知名度和影响力。鼓励智库参与同城化发展成都都市圈建设决策咨询。建立同城化发展新闻发布和宣传联动机制。营造同城化发展良好氛围。

强化督导检查

建立成德眉资同城化发展推进工作成效评估督导制度，定期对行动计划及年度工作安排确定的各项任务推进落实情况开展督导检查。成德眉资4市要将行动计划及年度工作安排情况纳入4市目标管理体系。



一 区域协调发展战略部署

二 都市圈内涵机理和经验案例

三 《三年行动计划》总体要求

四 《三年行动计划》重点任务

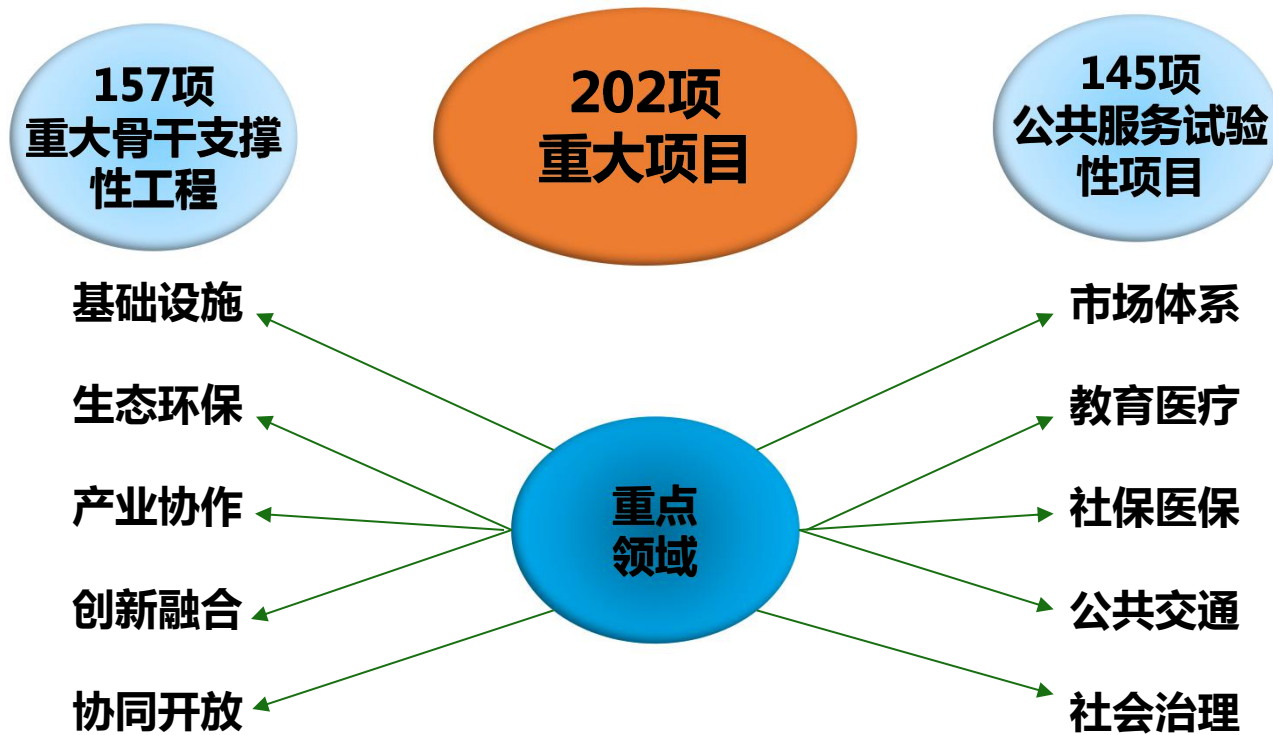
五 《三年行动计划》保障机制

六 《三年行动计划》项目支撑

六

《三年行动计划》项目支撑

突出以项目为支撑抓好《三年行动计划》落实
配套形成了重大支撑项目清单



欢迎关注



成都发展改革官方微信



成都发展改革 >



PART 02

发挥高能级空间载体引领作用 共建都市圈高质量发展先行示范区

- ① 打造成德临港经济产业协作带
- ② 打造成眉高新技术产业协作带
- ③ 打造成资临空经济产业协作带
- ④ 推动毗邻城市交界地带融合发展



推进基础设施“同城同网” 共建便捷畅达智慧都市圈

- ⑤ 打造轨道上的都市圈
- ⑥ 畅通都市圈路网
- ⑦ 拓展陆海联运网络体系
- ⑧ 促进交通管理服务同城
- ⑨ 统筹信息网络和市政设施建设



推进产业全面融合错位协同发展 共建支撑高质量发展现代产业体系

- ⑩ 促进制造业高质量协同发展
- ⑪ 共同壮大现代服务业市场
- ⑫ 共推现代农业转型升级
- ⑬ 共促文旅产业融合发展
- ⑭ 共促新经济发展



推进市场体系“统一”

推进信用建设“互通”



成都发展改革 >



一图读懂

成德眉资同城化发展暨成都都市圈建设

三年行动计划（2020—2022年）



为深入贯彻国家区域协调发展战略和省委“一干多支、五区协同”决策部署，加快成德眉资同城化发展进程，共同培育建设成都都市圈，推动成渝地区双城经济圈建设在四川开局起势、落地见效，特制定本行动计划。

PART ONE

践行新发展理念，做大做强全省经济发展“主干”和成渝地区双城经济圈支撑极核

谢谢！